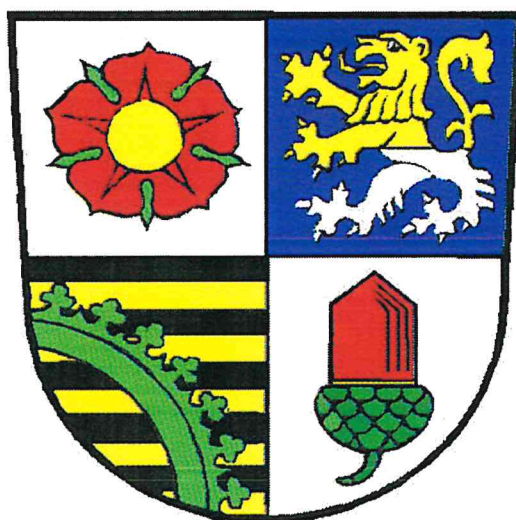


Landratsamt Altenburger Land

Fachdienst Rechnungsprüfung



Bericht

über die Prüfung der Jahresrechnung der

Gemeinde Lumpzig

für die Haushaltsjahre 2017 - 2018

2. Oktober 2019

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| 1. Gesetzliche Grundlagen der Örtlichen Rechnungsprüfung | 5 |
| 2. Prüfungsauftrag, Prüfungsgegenstand und Prüfungsverfahren | 5 |
| 2.1 Prüfungsauftrag | 5 |
| 2.2 Prüfungsgegenstand | 6 |
| 2.3 Prüfungsverfahren | 6 |
| 3. Zusammengefasste Prüfungsergebnisse..... | 7 |
| 3.1 Geprüftes Risiko | 7 |
| 3.2 Prüfungen der Jahresrechnungen..... | 7 |
| 3.2.1 Feststellung und Entlastung geprüfter Jahresrechnungen..... | 7 |
| 3.2.2 Laufende Prüfungen der Jahresrechnungen | 8 |
| 3.3 Einhaltung der Haushaltssatzung und des Haushaltsplans | 8 |
| 3.4 Feststellungen zur Ordnungs- und Gesetzmäßigkeit | 8 |
| 3.5 Wirtschaftliche Feststellung: Schuldendienst und Rücklagen | 8 |
| 4. Haushaltssatzung und Jahresrechnung | 9 |
| 4.1 Finanz- und Haushaltsplanung | 9 |
| 4.2 Aufstellung der Jahresrechnung | 10 |
| 4.2.1 Vollständigkeit der Jahresrechnung | 10 |
| 4.2.2 Ordnungsmäßigkeit der Jahresrechnung | 10 |
| 4.3 Einhaltung von Haushaltssatzung und Haushaltsplan..... | 11 |
| 4.3.1 Wesentliche Einnahmen und Ausgaben..... | 11 |
| 4.3.2 Abweichung der Rechnungsergebnisse von den Planansätzen | 12 |
| 4.3.3 Deckungsfähigkeit und Deckungsreserve | 14 |
| 4.3.4 Über- und außerplanmäßige Ausgaben | 14 |
| 4.4 Ordnungs- und Gesetzmäßigkeit | 15 |
| 4.4.1 Internes Kontrollsystem (IKS) | 16 |
| 4.4.2 Anordnungswesen | 16 |
| 4.4.3 Buchführung | 17 |
| 5. Finanzieller Handlungsspielraum | 17 |
| 5.1 Einnahmekraft | 17 |
| 5.2 Einnahmestruktur | 19 |
| 5.3 Landesmittel..... | 20 |
| 5.4 Haushaltsstabilität..... | 20 |
| 5.4.1 Haushaltsergebnis | 21 |
| 5.4.2 Rücklagen..... | 22 |

| | |
|---|-----------|
| 5.4.3 Kredite und Zinsen | 23 |
| 6. Schlussbemerkung | 24 |
| 7. Anhang: Ausgewählte Grunddaten..... | 25 |

Ansichtenverzeichnis

| | | |
|------------|--|----|
| Ansicht 2: | Verfügbare allgemeine Deckungsmittel je Einwohner | 19 |
| Ansicht 3: | Einnahmeanteile im Verwaltungshaushalt in Prozent des Haushaltsvolumens 2018 | 19 |
| Ansicht 4: | Entwicklung der Schlüsselzuweisungen 2016 bis 2018 | 20 |
| Ansicht 6: | Normiertes Haushaltsergebnis in Prozent der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel 2016 bis 2018 (erste Warngrenze) | 21 |
| Ansicht 7: | Normiertes Haushaltsergebnis im Zeitverlauf (zweite Warngrenze) | 22 |
| Ansicht 8: | Gesamtverschuldung je Einwohner 2016 bis 2018 | 23 |

1. Gesetzliche Grundlagen der Örtlichen Rechnungsprüfung

Die örtliche Prüfung der Jahresrechnung richtet sich grundsätzlich nach den Bestimmungen

- der Thüringer Gemeinde- und Landkreisordnung (Thüringer Kommunalordnung – ThürKO) vom 28.01.2003 (GVBl. S. 41) in der jeweils gültigen Fassung,
- der Thüringer Verordnung über das Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen der Gemeinden – ThürGemHV – vom 26.01.1993 (GVBl. S. 181) in der jeweils gültigen Fassung;
- des Thüringer Gesetzes über die kommunale Gemeinschaftsarbeit - THürKGG - vom 10.10.2001 (GVBl. S. 290) in der jeweils gültigen Fassung.

Hinsichtlich der Prüfungsberichte sowie hinsichtlich der Rechte und Pflichten der Prüfer gelten § 82 Abs. 4 ThürKO i. V. m. § 3 Abs. 2 u. § 6 bzw. § 2 Abs. 1 bis 3 des Thüringer Prüfungs- und Beratungsgesetzes -ThürPrBG- vom 25.06.2001 (GVBl. S. 66) in der jeweils geltenden Fassung entsprechend.^{1 2}

2. Prüfungsauftrag, Prüfungsgegenstand u. Prüfungsverfahren

2.1 Prüfungsauftrag

Die Jahresrechnung der Gemeinde Lumpzig wird vom Rechnungsprüfungsamt geprüft (Örtliche Rechnungsprüfung).³

Da die Gemeinde Lumpzig kein eigenes Rechnungsprüfungsamt eingerichtet hat, werden dessen Aufgaben durch den Fachdienst Rechnungsprüfung des Landkreises Altenburger Land wahrgenommen.⁴

Auf der Grundlage der Prüfungsplanung des Fachdienstes Rechnungsprüfung erging der Auftrag zur Prüfung der Jahresrechnungen 2017 und 2018 mit Datum vom 17. Juni 2019.

¹ § 82 ThürKO Örtliche Prüfungen (4): Für die Prüfungsberichte gilt § 3 Abs. 2, § 6 des Thüringer Prüfungs- und Beratungsgesetzes (ThürPrBG) vom 25. Juni 2001 (GVBl. S. 66) in der jeweils geltenden Fassung mit Ausnahme des § 6 Abs. 2 Satz 3 ThürPrBG und § 7 Abs. 1 ThürPrBG mit Ausnahme des § 7 Abs. 1 Satz 2 entsprechend. Für die Rechte und Pflichten der Rechnungsprüfer gilt § 2 Abs. 1 bis 3 ThürPrBG entsprechend.

² § 2 ThürPrBG Allgemeine Rechte und Pflichten der Prüfer (1): Den Prüfern sind, soweit gesetzliche Vorschriften nicht entgegenstehen, innerhalb einer zu bestimmenden Frist alle zur Durchführung der Prüfungen erforderlichen Auskünfte umfassend und wahrheitsgemäß zu erteilen. (2) Die Prüfer können im Rahmen ihres Auftrags verlangen, dass ihnen die zur Prüfung erforderlichen Unterlagen ausgehändigt werden. Im Rahmen ihres Auftrags haben die Prüfer Zutritt zu allen Dienst- und Betriebsräumen; sie sind berechtigt, die Öffnung von Behältnissen zu verlangen sowie Ortsbesichtigungen und Erhebungen an Ort und Stelle durchzuführen. (3) Lässt eine der der Prüfungspflicht unterliegende kommunale Körperschaft Verwaltungsaufgaben mit Unterstützung der automatisierten Datenverarbeitung oder in anderer Weise durch Dritte wahrnehmen, können die Prüfer die erforderlichen Erhebungen dort anstellen; die Absätze 1 und 2 gelten entsprechend. Beruht das Rechtsverhältnis auf Vereinbarung, so sind diese Rechte in die Vereinbarung aufzunehmen.

³ § 82 ThürKO Örtliche Prüfungen (1 S. 1): Die Jahresrechnung und die Jahresabschlüsse der Eigenbetriebe mit einem Versorgungs- und Einzugsgebiet bis zu 10.000 Einwohnern und der Krankenhäuser mit kaufmännischem Rechnungswesen werden vom Rechnungsprüfungsamt geprüft (örtliche Rechnungsprüfung).

⁴ § 82 ThürKO Örtliche Prüfungen (1 S. 2): In Gemeinden, in denen kein Rechnungsprüfungsamt besteht, werden dessen Aufgaben durch das Rechnungsprüfungsamt des Landkreises wahrgenommen.

2.2 Prüfungsgegenstand

Gegenstand der Prüfung war die Einhaltung der für die Wirtschaftsführung geltenden Vorschriften und Grundsätze.⁵

Prüfungsschwerpunkte waren dabei insbesondere, ob

- die Einnahmen und Ausgaben begründet und belegt sind sowie die Jahresrechnungen und die Vermögensnachweise ordnungsgemäß aufgestellt wurden,
- die Haushaltssatzungen und die Haushaltspläne eingehalten worden sind,
- das Anordnungswesen und die Buchführung, einschließlich der dabei eingesetzten EDV-Verfahren, ordnungs- und gesetzmäßig organisiert sind,
- ein Internes Kontrollsystem (IKS) vorhanden ist und Effizienz entfaltet.

2.3 Prüfungsverfahren

Die örtliche Prüfung der Jahresrechnung und der Jahresabschlüsse soll innerhalb von 12 Monaten nach Abschluss des Haushaltsjahres durchgeführt sein.⁶

Diese Frist konnte aus Kapazitätsgründen hinsichtlich der Jahresrechnung 2017 nicht eingehalten werden. Eine künftig zeitnähere Prüfung wird angestrebt.

Seitens der Verwaltung wurden stets die angeforderten Unterlagen vollständig und fristgerecht zur Verfügung gestellt sowie der Zutritt zu allen Dienst- und Betriebsräumen gestattet. Die Verwaltung hat an der Prüfungstätigkeit konstruktiv mitgewirkt. Die während der Prüfung getroffenen Feststellungen wurden grundsätzlich mit der Verwaltung besprochen.

Die Prüfung erstreckte sich auf Stichproben, soweit dies für die Beurteilung der Einhaltung der gesetzlichen Vorschriften und der Ordnungsmäßigkeit in der Verwaltung ausreichend erschien. Geringfügige formelle Mängel wurden während der Prüfung geklärt und sind somit nicht Gegenstand dieses Berichtes.

Der Stadt Schmölln wurde die Prüfungsanmeldung am 17. Juni 2019 zugeleitet. Die Eingangsbesprechung, in der über Prüfungsziele und Prüfungsverlauf informiert wurde, fand am 17. Juli 2019 statt. Die Prüfung vor Ort erfolgte ebenfalls am 17. Juli 2019.

Als Prüfungsunterlagen standen die Bücher, Belege, Akten und Schriftstücke der Gemeinde geordnet und prüffähig zur Verfügung. Dabei stützte sich die Prüfung insbesondere auf folgende Unterlagen:

- die Jahresrechnungen der Jahre 2017 und 2018 mit den dazu gehörigen Anlagen;
- Haushaltssatzungen und -pläne für die Jahre 2017 und 2018;

⁵ § 84 ThürKO Inhalt der Rechnungsprüfung (1): Die Rechnungsprüfung erstreckt sich auf die Einhaltung der für die Wirtschaftsführung geltenden Vorschriften und Grundsätze, insbesondere darauf, ob

1. die Haushaltssatzung und der Haushaltsplan eingehalten worden sind,
2. die Einnahmen und Ausgaben begründet und belegt sind sowie die Jahresrechnung und die Vermögensnachweise ordnungsgemäß aufgestellt sind,
3. wirtschaftlich und sparsam verfahren wird,
4. die Aufgaben mit geringerem Personal- oder Sachaufwand oder auf andere Weise wirksamer erfüllt werden können.

⁶ § 82 ThürKO Örtliche Prüfungen (2): Die örtliche Prüfung der Jahresrechnung und der Jahresabschlüsse soll innerhalb von zwölf Monaten nach Abschluss des Haushaltsjahres durchgeführt sein.

- Bücher und Belege der Haushaltsjahre 2017 und 2018 sowie sonstige Bank- und Rechnungsunterlagen;
- Hauptsatzung, Geschäftsordnung sowie weitere innerbehördliche Regelungen wie Dienstanweisungen u. ä.;
- Beschlüsse des Gemeinderats den Zeitraum 2017 und 2018 betreffend;
- andere Unterlagen wie bspw. Vergabeunterlagen, Zuwendungsbescheide, Verwendungsnachweise und dergleichen.

Verantwortlich für die Durchführung der Prüfung zeichnet der Leiter des Fachdienstes Rechnungsprüfung Ralph Lorenz.

Mit der Vornahme der Prüfung betraut war die Prüferin Carmen Loth.

Der Umfang der formellen und materiellen Prüfungshandlungen ist in Arbeitspapieren festgehalten. Die Stadt Schmölln erhob keine weiteren Einwendungen bezüglich der Richtigkeit der im Bericht zugrunde gelegten Daten. Die Erörterungsbesprechung fand am 17. Juli 2019 statt.

Die Prüfungsfeststellungen wurden der Stadt Schmölln am 15. August 2019 mit einer Frist zur Stellungnahme bis zum 5. September 2019 zugeleitet.⁷

Die Stellungnahme wurde in diesem Bericht berücksichtigt.⁸

3. Zusammengefasste Prüfungsergebnisse

3.1 Geprüftes Risiko

Das geprüfte Risiko wurde im Umfang des Haushaltsvolumens im Prüfungszeitraum 2017 bis 2018 festgelegt und betrug 1,3 € Mio €.

3.2 Prüfungen der Jahresrechnungen

3.2.1 Feststellung und Entlastung geprüfter Jahresrechnungen

Die Stadt Schmölln legte die geprüften Jahresrechnungen des letzten Prüfungszeitraums ordnungsgemäß dem Gemeinderat zur Beschlussfassung vor.

⁷ § 6 ThürPrBG Prüfungsberichte (entsprechende Anwendung nach § 82 Abs. 4 ThürKO)

(1) Über jede Prüfung ist ein Prüfungsbericht zu erstellen, aus dem ersichtlich sein sollen: 1. der Prüfungsauftrag, 2. die Namen der Prüfer, 3. die Dauer der Prüfung, 4. die Bezeichnung der geprüften Gebiete, 5. die Prüfungsunterlagen, 6. Art und Umfang der Prüfungshandlungen, 7. die wesentlichen Prüfungsfeststellungen, 8. die Erledigung von Prüfungsfeststellungen früherer Prüfungsberichte und 9. das zusammengefasste Prüfungsergebnis.

(2) Der Prüfungsbericht soll sich auf die Feststellung der Tatbestände und Mängel und die daraus abzuleitenden Erkenntnisse und Vorschläge beschränken. Feststellungen von nicht wesentlicher Bedeutung sind möglichst durch mündliche Hinweise auszuräumen. Die finanzielle Leistungsfähigkeit ist am Maßstab der Gewährleistung der künftigen Aufgabenerfüllung und der Finanzplanung zu beurteilen; dabei sind die entsprechenden Ergebnisse interkommunaler Vergleiche besonders zu berücksichtigen. Bei der Abfassung des Prüfungsberichts sind die Bestimmungen des Datenschutzes zu beachten.

(3) In den Bericht über eine Kassenprüfung sind zudem etwaige Erklärungen von Kassenbediensteten aufzunehmen. Ihm ist eine Niederschrift über die Kassenbestandsaufnahmen beizufügen, die vom Kassenverwalter oder vom Zahlstellenleiter zu unterschreiben ist.

⁸ § 4 ThürPrBG Überörtliche Rechnungsprüfung (entsprechende Anwendung nach § 82 Abs. 4 ThürKO)

(3) Der Präsident des Rechnungshofs teilt dem gesetzlichen Vertreter der geprüften Körperschaft oder seinem Vertreter im Amt die Prüfungsfeststellungen mit und gibt ihm Gelegenheit, dazu Stellung zu nehmen. Zum Abschluss der überörtlichen Rechnungsprüfung kann vom Präsidenten des Rechnungshofs eine Schlussbesprechung angeordnet werden. Das Ergebnis der überörtlichen Rechnungsprüfung wird in einem Prüfungsbericht zusammengefasst.

Über die Feststellung der Jahresrechnungen und über die Entlastung wurden jeweils Einzelbeschlüsse gefasst.

Mit Beschlüssen Nr. V 0058/2019 und V 0059/2019 vom 5. September 2019 stellte der Stadtrat der Stadt Schmölln die Jahresrechnungen fest und erteilte die Entlastung für die Haushaltsjahre 2014, 2015 und 2016.

3.2.2 Laufende Prüfungen der Jahresrechnungen

Die von der Verwaltung aufgestellte Jahresrechnung für das Haushaltsjahr 2017 wurden dem Gemeinderat in seiner Sitzung am 25. Juni 2018 vorgelegt.

Die von der Verwaltung aufgestellte Jahresrechnung für das Haushaltsjahr 2018 wurde dem Stadtrat Schmölln in seiner Sitzung am 5. September 2019 vorgelegt.

Die Jahresrechnungen wurden am 17.06.2019 zur Prüfung vorgelegt. Die Prüfung ergab, dass die Jahresrechnungen ordnungsgemäß aufgestellt wurden.

Die Aufstellung lag in keinem der geprüften Jahre innerhalb der Viermonatsfrist.⁹

3.3 Einhaltung der Haushaltssatzung und des Haushaltsplans

Die Prüfung ergab, dass die Haushaltssatzungen und Haushaltspläne im Wesentlichen eingehalten wurden.

Die Prüfung der Ordnungsmäßigkeit des Satzungserlassverfahrens ergab keine Beanstandungen. Die Haushaltssatzungen sind wirksam zustande gekommen.

Die Inanspruchnahme der Instrumente zur Flexibilisierung der Haushaltsdurchführung erfolgte im zulässigen Rahmen.

Die Prüfung des Verfahrens bei über- und außerplanmäßigen Ausgaben führte zu Beanstandungen. Nähere Ausführungen werden hierzu unter dem Punkt „4.3.4 Über- und außerplanmäßige Ausgaben“ gemacht.

3.4 Feststellungen zur Ordnungs- und Gesetzmäßigkeit

Im Ergebnis der Prüfung wurde weiterhin festgestellt, dass das interne Kontrollsystem der Gemeinde, insbesondere in Form der Dienstanweisung für das Finanz- und Kassenwesen, die Anforderungen erfüllt und seitens der Verwaltung beachtet wird.

Die Prüfung der Anordnungs- und Belegpraxis führte zu Beanstandungen hinsichtlich Anordnungsunterschriften und Feststellung der sachlichen bzw. rechnerischen Richtigkeit.

Das Belegwesen war im geprüften Umfang im Wesentlichen frei von Mängeln.

Die Prüfung der Buchführung führte zu keinen wesentlichen Beanstandungen.

3.5 Wirtschaftliche Feststellung: Schuldendienst und Rücklagen

Die Zinsausgaben lagen unter acht Prozent der bereinigten Ausgaben des Verwaltungshaushalts.

Die Gemeinde hielt den gesetzlichen Mindestbestand der allgemeinen Rücklage 2018 ein.¹⁰

⁹ § 80 ThürKO Jahresrechnung

(2) Die Jahresrechnung ist innerhalb von vier Monaten nach Abschluss des Haushaltsjahres aufzustellen und sodann dem Gemeinderat vorzulegen.

4. Haushaltssatzung und Jahresrechnung

4.1 Finanz- und Haushaltsplanung

Im Kapitel "Finanz- und Haushaltsplanung" werden verschiedene Aspekte betrachtet: Zunächst wird der Ablauf der Haushaltsplanung beschrieben, anschließend die Einhaltung der gesetzlichen Fristen überprüft. Weiterhin wird festgestellt, inwieweit die Gemeinde eigene oder fremde statistische Daten zur Ausgabenplanung heranzieht und ob eine Liquiditätsplanung besteht. Zuletzt wird geprüft, inwieweit das Verfahren zum Erlass der Haushaltssatzung ordnungsgemäß durchgeführt wird.

Enthält eine Haushaltssatzung genehmigungspflichtige Teile, darf sie erst in Kraft treten, wenn die Aufsichtsbehörde diese genehmigt hat.¹¹

Die nachfolgende Ansicht zeigt den regelmäßigen Ablauf der Haushaltsaufstellung.

| Aufstellung und Verabschiedung des Haushalts durch: | | | |
|---|--|--------------------------------------|-----------|
| Schritt | Gremium | Inhalt | Zeitpunkt |
| 1. | Bürgermeister | Anmeldung zum Haushalt | September |
| 2. | Gemeinderat | Erstellung des Investitionsprogramms | September |
| 3. | Kämmerei der VG „Altenburger Land“ | Vor-Entwurf des Haushalts | September |
| 4. | Bürgermeister und Kämmerei der VG „Altenburger Land“ | Einbringung des Haushaltsplans | Oktober |
| 5. | Gemeinderat | Beratung über den Haushaltsentwurf | Oktober |
| 6. | den Gemeinderat | Beschluss | Oktober |

Tabelle 1: Aufstellung und Verabschiedung des Haushalts

Folgende Ansicht zeigt die Übersicht über alle Jahre.

| Haushaltsplanung: Beschlussternin | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|---|
| | Termin des Haushaltsbeschlusses | Datum der Bekanntmachung der Haushaltssatzung |
| 2017 | 23. Oktober 2017 | 2. Dezember 2017 |
| 2018 | 23. Oktober 2017 | 2. Dezember 2017 |

Tabelle 2: Haushaltsplanung: Beschlussternin

Der Haushaltsplan wurde damit im Prüfungszeitraum im Jahr 2017 nicht rechtzeitig vorgelegt.

Die Kommunalverwaltung war durch eine verspätete Bekanntmachung der Haushaltssatzung in diesem Haushaltsjahr gezwungen, mit einem vorläufigen Haushalt zu arbeiten.

Die Prüfung der Ordnungsmäßigkeit des Satzungserlassverfahrens ergab keine Beanstandungen. Die Haushaltssatzungen sind wirksam zustande gekommen.

Im Prüfungszeitraum waren keine Genehmigungen der Kommunalaufsicht notwendig, so dass sich die Veröffentlichung der Haushaltssatzung nicht zusätzlich verzögerte.

Die Gemeinde Lumpzig musste im Prüfungszeitraum auf die vorläufige Haushaltsführung zurückgreifen.

Vorläufige
Haushaltsführung

Bewertung

¹⁰ § 68 ThürKO Rücklagen: Die Gemeinde hat für Zwecke des Vermögenshaushalts und zur Sicherung der Haushaltswirtschaft Rücklagen in angemessener Höhe zu bilden. Rücklagen für andere Zwecke sind zulässig.

¹¹ § 57 ThürKO Erlass der Haushaltssatzung

(1) Der Gemeinderat beschließt über die Haushaltssatzung samt ihren Anlagen in öffentlicher Sitzung.

(2) Die Haushaltssatzung ist mit ihren Anlagen spätestens einen Monat vor Beginn des Haushaltsjahres der Rechtsaufsichtsbehörde vorzulegen.

(3) Haushaltssatzungen mit genehmigungspflichtigen Bestandteilen sind sogleich nach der Genehmigung öffentlich bekannt zu machen. Für Haushaltssatzungen ohne solche Bestandteile findet § 21 Abs. 3 Anwendung. Gleichzeitig mit der öffentlichen Bekanntmachung der Haushaltssatzung ist der Haushaltsplan zwei Wochen lang öffentlich auszulegen; darauf ist in der öffentlichen Bekanntmachung der Haushaltssatzung hinzuweisen.

4.2 Aufstellung der Jahresrechnung

4.2.1 Vollständigkeit der Jahresrechnung

Die Jahresrechnungen 2017 und 2018 der Gemeinde Lumpzig wurden vollständig zur Prüfung vorgelegt.

Die beigelegten Anlagen entsprachen dabei den vorgeschriebenen Mustern.¹²

4.2.2 Ordnungsmäßigkeit der Jahresrechnung

Die Jahresrechnungen wurden im Einklang mit den gesetzlichen Vorschriften aufgestellt. Insbesondere wurde bezüglich des kassenmäßigen Abschlusses § 78 ThürGemHV und bezüglich der Haushaltsrechnung § 79 ThürGemHV beachtet.¹³

Die Überprüfung der Rechnungsergebnisse führte zu keinen Differenzen in Bezug auf die vorgelegten Haushaltsrechnungen. Hinsichtlich der Ergebnisse der Haushaltsrechnung wird auf den Anlagenband verwiesen.

Die kassenmäßigen Abschlüsse enthielten die erforderlichen Angaben.

Differenzen zu den tatsächlichen Beständen waren nicht zu verzeichnen. Es wird im Weiteren auf den Anlagenband verwiesen.

¹² § 77 ThürGemHV Bestandteil der Jahresrechnung

(1) Die Jahresrechnung umfasst den kassenmäßigen Abschluss und die Haushaltsrechnung.

(2) Der Jahresrechnung sind beizufügen

1. eine Vermögensübersicht,
2. eine Übersicht über die Schulden und die Rücklagen,
3. ein Rechnungsquerschnitt und eine Gruppierungsübersicht,
4. ein Verzeichnis der beim Jahresabschluss unerledigten Vorschüsse und Verwahrgelder,
5. ein den Belangen des Datenschutzes entsprechendes Verzeichnis der über den in § 80 Abs. 1 Satz 1 genannten Zeitraum hinaus gestundeten Beträge und
6. ein Erläuterungsbericht.

(3) Die Bestände und die Veränderungen des Vermögens sowie der Schulden und Rücklagen können in der Jahresrechnung nachgewiesen werden. Absatz 2 Nr. 1 und 2 finden in diesem Fall keine Anwendung.

¹³ § 78 ThürGemHV Kassenmäßiger Abschluss

Der kassenmäßige Abschluss enthält

1. die Soll-Einnahmen und die Soll-Ausgaben,
2. die Ist-Einnahmen und die Ist-Ausgaben bis zum Abschlussstag,
3. die Kasseneinnahme- und die Kassenausgabereste

insgesamt und je gesondert für den Verwaltungshaushalt und den Vermögenshaushalt sowie für die Vorschüsse und Verwahrgelder. Als Ist-Überschuss bzw. Ist-Fehlbetrag ist der Unterschied zwischen der Summe der Ist-Einnahmen und der Summe der Ist-Ausgaben auszuweisen.

§ 79 ThürGemHV Haushaltsrechnung

(1) In der Haushaltsrechnung sind die in § 78 Satz 1 Nr. 1 bis 3 genannten Beträge für die einzelnen Haushaltsstellen nach der Ordnung des Haushaltsplans nachzuweisen. Den Soll-Einnahmen und Soll-Ausgaben des Haushaltsjahres sind die entsprechenden Haushaltsansätze gegenüberzustellen. Die über- und außerplanmäßig bewilligten Ausgaben sowie die nach § 17 gedeckten Mehrausgaben sind nachzuweisen.

(2) In der Haushaltsrechnung ist ferner bei den einzelnen Haushaltsstellen festzustellen, welche übertragbaren Ausgabemittel noch verfügbar sind und in welcher Höhe sie als Haushaltsausgabereste in das folgende Jahr übertragen werden. Haushaltseinnahmereste dürfen nur für Einnahmen nach § 1 Abs. 1 Nr. 4 und aus der Aufnahme von Krediten gebildet werden, so weit der Eingang der Einnahmen im Folgenden Jahr gesichert ist.

(3) Zur Feststellung des Ergebnisses der Haushaltsrechnung sind die Soll-Einnahmen des Haushaltsjahres den Soll-Ausgaben des Haushaltsjahres unter Berücksichtigung etwaiger Haushaltsreste und Abgänge auf Haushaltsreste und Kassenreste gegenüberzustellen. Ein Überschuss ist in der abzuschließenden Jahresrechnung der allgemeinen Rücklage zuzuführen.

4.3 Einhaltung von Haushaltssatzung und Haushaltsplan

In den folgenden Kapiteln werden verschiedene Aspekte betrachtet:

Zunächst werden die wesentlichen Einnahmen und Ausgaben nach Arten (Gruppierungsplan) auf der Basis der Rechnungsergebnisse dargestellt. Daran anschließend werden wesentliche Abweichungen einzelner Rechnungsergebnisse von den Planansätzen aufgezeigt und gegebenenfalls deren Ursachen untersucht. Zuletzt wird geprüft, inwieweit die Instrumente zur Flexibilisierung der Haushaltsdurchführung (Deckungsfähigkeit, Deckungsreserve) im zulässigen Rahmen eingesetzt wurden sowie über- und außerplanmäßige Ausgaben angefallen sind und ordnungsgemäß bewilligt wurden.

4.3.1 Wesentliche Einnahmen und Ausgaben

Verwaltungshaushalt Einnahmen

| Wesentliche Einnahmen im Verwaltungshaushalt 2017 | |
|--|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Schlüsselzuweisungen | 147.122,42 € |
| Gemeindeanteil an Gemeinschaftssteuern | 131.931,84 € |
| Gemeindesteuern (Grundsteuer A, Grundsteuer B, Gewerbesteuer, sonst. Steuern und steuerähnliche Einnahmen) | 74.914,95 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für laufende Zwecke | 43.837,70 € |
| Zuführungen vom Vermögenshaushalt | 36.484,74 € |

| Wesentliche Einnahmen im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|--|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Gemeindeanteil an Gemeinschaftssteuern | 154.883,92 € |
| Schlüsselzuweisungen | 150.845,78 € |
| Gemeindesteuern (Grundsteuer A, Grundsteuer B, Gewerbesteuer, sonst. Steuern und steuerähnliche Einnahmen) | 69.664,58 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für laufende Zwecke | 44.180,73 € |
| Zuführungen vom Vermögenshaushalt | 27.795,07 € |

Vermögenshaushalt Einnahmen

| Wesentliche Einnahmen im Vermögenshaushalt 2017 | |
|---|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Einnahmen aus Krediten | 101.000,00 € |
| Entnahmen aus Rücklagen | 54.692,75 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen | 45.728,25 € |
| Einnahmen aus Beiträgen u.ä. Entgelte | 1.515,67 € |

| Wesentliche Einnahmen im Vermögenshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen | 48.639,98 € |
| Entnahmen aus Rücklagen | 39.246,74 € |
| Einnahmen aus der Veräußerung von Anlagevermögen | 32.551,87 € |

Verwaltungshaushalt Ausgaben

| Wesentliche Ausgaben im Verwaltungshaushalt 2017 | |
|--|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Sächlicher Verwaltungs- und Betriebsaufwand | 224.239,67 € |
| Allgemeine Umlagen | 206.258,77 € |
| Personalausgaben | 29.722,08 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für lfd. Zwecke | 20.419,65 € |
| Steuerbeteiligungen (Gewerbesteuerumlage) | 1.845,79 € |

| Wesentliche Ausgaben im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|--|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Sächlicher Verwaltungs- und Betriebsaufwand | 232.550,95 € |
| Allgemeine Umlagen | 212.233,18 € |
| Personalausgaben | 31.050,97 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für lfd. Zwecke | 20.896,84 € |
| Steuerbeteiligungen (Gewerbesteuerumlage) | 1.646,36 € |

Vermögenshaushalt Ausgaben

| Wesentliche Ausgaben im Vermögenshaushalt 2017 | |
|--|--------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Tilgung von Krediten | 121.339,17 € |
| Baumaßnahmen | 45.113,76 € |
| Zuführungen zum Verwaltungshaushalt | 36.484,74 € |

| Wesentliche Ausgaben im Vermögenshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Baumaßnahmen | 45.731,26 € |
| Zuführungen zum Verwaltungshaushalt | 27.795,07 € |
| Zuweisungen, Zuschüsse für Investitionen | 19.000,00 € |
| Tilgung von Krediten | 15.010,14 € |
| Vermögenserwerb | 3.341,28 € |

4.3.2 Abweichung der Rechnungsergebnisse von den Planansätzen

Verwaltungshaushalt - Wesentliche Mehreinnahmen

| Wesentliche Mehreinnahmen im Verwaltungshaushalt 2017 | |
|---|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuführungen vom Vermögenshaushalt | 6.064,74 € |
| Gemeindeanteil an Gemeinschaftsteuern | 2.081,84 € |
| Erstattung für Ausgaben des Verwaltungshaushaltes | 1.245,73 € |
| weitere Finanzeinnahmen | 769,20 € |

| Wesentliche Mehreinnahmen im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|---|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuführungen vom Vermögenshaushalt | 27.795,07 € |
| Gemeindeanteil an Gemeinschaftsteuern | 20.855,92 € |
| Sonst. Allgemeine Zuweisungen und Umlagen | 6.992,63 € |
| Schlüsselzuweisungen | 1.915,78 € |
| Erstattung für Ausgaben des Verwaltungshaushaltes | 1.655,26 € |

Verwaltungshaushalt - Wesentliche Mindereinnahmen

| Wesentliche Mindereinnahmen im Verwaltungshaushalt 2017 | |
|---|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Einnahmen aus Beteiligungen | 3.497,80 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für laufende Zwecke | 2.492,30 € |

| Wesentliche Mindereinnahmen im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuweisungen und Zuschüsse für laufende Zwecke | 23.249,27 € |
| Einnahmen aus Beteiligungen | 6.324,05 € |
| Gemeindesteuern (Grundsteuer A, Grundsteuer B, Gewerbesteuer, sonst. Steuern und steuerähnliche Einnahmen) | 5.385,42 € |
| Verkaufs-, Miet-, Pachteinnahmen, sonstige Verwaltungs- und Betriebseinnahmen | 752,96 € |

Vermögenshaushalt - Wesentliche Mehreinnahmen

| Wesentliche Mehreinnahmen im Vermögenshaushalt 2017 | |
|---|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Entnahmen aus Rücklagen | 4.887,75 € |
| Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen | 616,25 € |

| Wesentliche Mehreinnahmen im Vermögenshaushalt 2018 | |
|---|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Einnahmen aus der Veräußerung von Anlagevermögen | 8.551,87 € |

Vermögenshaushalt - Wesentliche Mindereinnahmen

| Wesentliche Mindereinnahmen im Vermögenshaushalt 2018 | |
|---|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen | 35.379,12 € |
| Einnahmen aus Beiträgen u.ä. Entgelte | 9.560,84 € |
| Entnahmen aus Rücklagen | 4.777,26 € |
| Zuführungen vom Verwaltungshaushalt | 3.023,00 € |

Verwaltungshaushalt - Wesentliche Mehrausgaben

| Wesentliche Mehrausgaben im Verwaltungshaushalt 2017 | |
|--|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Sächlicher Verwaltungs- und Betriebsaufwand | 3.809,67 € |

| Wesentliche Mehrausgaben im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Sächlicher Verwaltungs- und Betriebsaufwand | 22.612,60 € |
| Allgemeine Umlagen | 4.320,53 € |
| Personalausgaben | 1.396,97 € |

Verwaltungshaushalt - Wesentliche Minderausgaben

| Wesentliche Minderausgaben im Verwaltungshaushalt 2018 | |
|--|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuführungen zum Vermögenshaushalt | 3.023,00 € |
| Zinsausgaben | 573,83 € |

Vermögenshaushalt - Wesentliche Mehrausgaben

| Wesentliche Mehrausgaben im Vermögenshaushalt 2017 | |
|--|------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuführungen zum Verwaltungshaushalt | 6.064,74 € |

| Wesentliche Mehrausgaben im Vermögenshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Zuführungen zum Verwaltungshaushalt | 27.795,07 € |
| Zuweisungen, Zuschüsse für Investitionen | 19.000,00 € |
| Vermögenserwerb | 2.741,28 € |
| Tilgung von Krediten | 785,14 € |

Vermögenshaushalt - Wesentliche Minderausgaben

| Wesentliche Minderausgaben im Vermögenshaushalt 2017 | |
|--|----------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Vermögenserwerb | 600,00 € |

| Wesentliche Minderausgaben im Vermögenshaushalt 2018 | |
|--|-------------|
| Bezeichnung | Betrag |
| Baumaßnahmen | 94.509,84 € |

4.3.3 Deckungsfähigkeit und Deckungsreserve

Zur Flexibilisierung der Haushaltsdurchführung sieht die ThürGemHV verschiedene Instrumente vor. Im Wesentlichen handelt es sich dabei um die Deckungsreserve¹⁴, die Zweckbindung von Einnahmen (sog. „unechte Deckungsfähigkeit“)¹⁵ und die Deckungsfähigkeit (sog. „echte Deckungsfähigkeit“)¹⁶. Da diese Instrumente Ausnahmen von den Grundsätzen der Einzelveranschlagung¹⁷ und der Gesamtdeckung¹⁸ darstellen und somit das Budgetrecht des Rates tangieren, sind an die Beachtung der dabei geltenden Vorschriften erhöhte Anforderungen zu stellen.

Die Gemeinde machte im Prüfungszeitraum von folgenden Instrumenten Gebrauch:

- unechte Deckungsfähigkeit
- echte Deckungsfähigkeit

Im Bezug auf die Inanspruchnahme der unechten Deckungsfähigkeit waren keine wesentlichen Mängel zu verzeichnen.

Die Inanspruchnahme der echten Deckungsfähigkeit stand im Wesentlichen in Einklang mit geltendem Recht.

4.3.4 Über- und außerplanmäßige Ausgaben

Gemäß § 58 Abs. 1 ThürKO sind über- und außerplanmäßige Ausgaben nur zulässig, wenn sie unabweisbar sind und die Deckung gewährleistet ist. Sind sie erheblich, so sind sie von dem Gemeinderat zu beschließen. Über- und außerplanmäßige Ausgaben, wie auch bereits zu solchen Ausgaben führende Maßnahmen (Aufträge, Bestellungen, Verträge) sind nur zulässig, wenn

¹⁴ § 11 ThürGemHV Deckungsreserve

(1) Im Verwaltungshaushalt können in angemessener Höhe

1. Verfügungsmittel, 2. Mittel als Deckungsreserve veranschlagt werden. Die Ansätze dürfen nicht überschritten werden; die Mittel sind nicht übertragbar. (2) Eine Deckungsreserve nach Absatz 1 darf nur veranschlagt werden, wenn der Haushaltsausgleich nicht gefährdet ist.

¹⁵ § 17 ThürGemHV Zweckbindung von Einnahmen (1) Einnahmen des Verwaltungshaushalts sind auf die Verwendung für bestimmte Ausgaben zu beschränken, wenn sich dies aus einer rechtlichen Verpflichtung ergibt. Sie können auf die Verwendung für bestimmte Ausgaben beschränkt werden, 1. wenn die Beschränkung sich aus der Herkunft oder Natur der Einnahmen ergibt oder 2. wenn ein sachlicher Zusammenhang dies erfordert und durch die Zweckbindung die Bewirtschaftung der Mittel erleichtert wird. Zweckgebundene Mehreinnahmen dürfen für entsprechende Mehrausgaben verwendet werden. (2) Im Haushaltsplan kann bestimmt werden, dass bestimmte Mehreinnahmen des Verwaltungshaushalts bestimmte Ausgabenansätze des Verwaltungshaushalts erhöhen oder bestimmte Mindereinnahmen bestimmte Ausgabenansätze vermindern. Ausgenommen hiervon sind Mehreinnahmen aus Steuern in Höhe des nicht zur Deckung überplanmäßiger Umlageverpflichtungen gebundenen Betrags und Mehreinnahmen aus allgemeinen Zuweisungen und Umlagen. (3) Mehrausgaben nach den Absätzen 1 und 2 gelten nicht als überplanmäßige Ausgaben. (4) Die Absätze 1 und 3 gelten für den Vermögenshaushalt entsprechend.

¹⁶ § 18 ThürGemHV Deckungsfähigkeit (1): Wenn im Haushaltsplan nichts anderes bestimmt ist, sind die Ausgaben im Verwaltungshaushalt, die zu einem Budget gehören, gegenseitig deckungsfähig. Entsprechendes gilt für die Personalausgaben und für Ausgaben in den einzelnen Sammelnachweisen, wenn sie nicht zu einem Budget gehören. (2) Ausgaben im Verwaltungshaushalt, die nicht nach Absatz 1 deckungsfähig sind, können für gegenseitig oder einseitig deckungsfähig erklärt werden, wenn sie sachlich zusammenhängen oder es wirtschaftlich zweckmäßig ist. (4) Absatz 1 Satz 1 und Absatz 2 gelten für Ausgaben im Vermögenshaushalt entsprechend. (6) Bei Deckungsfähigkeit können die deckungsberechtigten Ausgabenansätze zu Lasten der deckungspflichtigen Ansätze erhöht werden.

¹⁷ § 7 ThürGemHV Allgemeine Grundsätze (3) Die Einnahmen sind einzeln nach ihrem Entstehungsgrund, die Ausgaben nach Einzelzwecken zu veranschlagen. (...)

¹⁸ § 16 ThürGemHV Gesamtdeckung (1): So weit in dieser Verordnung nichts anderes bestimmt ist, dienen 1. die Einnahmen des Verwaltungshaushalts insgesamt zur Deckung der Ausgaben des Verwaltungshaushalts, 2. die Einnahmen des Vermögenshaushalts insgesamt zur Deckung der Ausgaben des Vermögenshaushalts.

- sie nicht den Erlass einer Nachtragshaushaltssatzung erfordern,¹⁹
- es sich nicht um eine Haushaltsstelle handelt, bei der wegen der Art der Ausgabe (z.B. Verfügungsmittel, Deckungsreserve) eine Überschreitung ausscheidet,
- sie zeitlich und sachlich unabweisbar sind und
- ihre Deckung gewährleistet ist.

Bei der Prüfung der Unabweisbarkeit ist ein strenger Maßstab anzulegen.

Aus den Jahresrechnungen war ersichtlich, dass in allen geprüften Haushaltsjahren über- und außerplanmäßige Ausgaben zu verzeichnen waren. Der Umfang der formal entstandenen über- und außerplanmäßigen Ausgaben ergibt sich aus nachfolgender Tabelle:

| formal entstandene über- und außerplanmäßige Ausgaben | | | | | | |
|---|---------------------|-----------------|-------------------|-----------------|-------------|----------------------------------|
| Haushalts-jahr | Verwaltungshaushalt | | Vermögenshaushalt | | Gesamt | entspricht % Ges.- Volumen |
| | über-planmäßig | außer-planmäßig | über-planmäßig | außer-planmäßig | | |
| 2017 | 12.038,67 € | 155,45 € | 40,93 € | 0,00 € | 12.235,05 € | 1,8 % |
| 2018 | 32.289,23 € | 1.869,06 € | 1.475,50 € | 27.363,08 € | 62.996,87 € | 10,3 % |

Tabelle 3: Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben

Die Prüfung des Verfahrens bei über- und außerplanmäßigen Ausgaben führte zu einer Beanstandung. Im Haushaltsjahr 2018 wurde ein Zuschuss an einen Sportverein für die Anschaffung eines Rasenpflegegerätes in Höhe von 10.000 € (5620.9880) gezahlt. Für diese Zahlung wurde ein Beschluss vom Gemeinderat gefasst, der die außerplanmäßige Ausgabe genehmigte. Die Deckung erfolgte durch eine Entnahme aus der Rücklage. Bei dem Zuschuss handelt es sich um eine außerplanmäßige Investitionsfördermaße. Außerplanmäßige Investitionsfördermaßnahmen erfordern unabhängig von ihrem Umfang eine Nachtragshaushaltssatzung (vgl. Wachsmuth/Oehler Seite 8 zu § 60). Der Fachdienst Rechnungsprüfung beanstandet, dass keine Nachtragshaushaltssatzung erlassen wurde.

Beanstandung

4.4 Ordnungs- und Gesetzmäßigkeit

Im Gegensatz zur Prüfung der Ordnungsmäßigkeit bei der Aufstellung der Jahresrechnung im engeren Sinne wird hier die Beachtung der geltenden Vorschriften und Grundsätze in Bereichen geprüft, die für die gemeindliche Wirtschaftsführung von wesentlicher Bedeutung sind. Zu beachtende Vorschriften ergeben sich dabei nicht nur aus Gesetzen und Verordnungen, sondern auch aus Verwaltungsvorschriften und innerbehördlichen Regelungen, insbesondere aus Dienstanweisungen und dergleichen.

Da die Gemeinde Lumpzig Mitglied der Verwaltungsgemeinschaft war und diese die laufenden Verwaltungsangelegenheiten der Gemeinde besorgte, wurden aufgrund des Sachzusammenhangs wesentliche Prüfungshandlungen im Rahmen der Prüfung der Verwaltungsgemeinschaft vorgenommen (bspw. Prüfung der IT). Dieser Prüfung vorbehalten blieb somit im Wesentlichen die Beachtung der geltenden Vorschriften

¹⁹ § 60 ThürKO Nachtragshaushaltssatzungen (2): Die Gemeinde hat unverzüglich eine Nachtragshaushaltssatzung zu erlassen, wenn

1. sich zeigt, dass trotz Ausnutzung jeder Sparmöglichkeit ein Fehlbetrag entstehen wird und der Haushaltsausgleich nur durch eine Änderung der Haushaltssatzung erreicht werden kann,
2. bisher nicht veranschlagte oder zusätzliche Ausgaben bei einzelnen Haushaltsstellen in einem im Verhältnis zu den Gesamtausgaben erheblichen Umfang geleistet werden müssen,
3. Ausgaben des Vermögenshaushalts für bisher nicht veranschlagte Investitionen oder Investitionsfördermaßnahmen geleistet werden sollen,
4. Beamte oder Angestellte eingestellt, befördert oder höher gruppiert werden sollen und der Stellenplan die entsprechenden Stellen nicht enthält.

sowie die Wirksamkeit des IKS in Bezug auf die örtlich handelnden Personen (der Bürgermeister, Bauhofmitarbeiter, etc.).²⁰

4.4.1 Internes Kontrollsystem (IKS)

Der Begriff IKS wird hier für die Gesamtheit aller Maßnahmen verwendet, die in einer Kommune dazu dienen, die Gesetz- und Ordnungsmäßigkeit im Finanz- und Kassenwesen sowie den Schutz des kommunalen Vermögens zu gewährleisten. Zur Aufgabe des IKS zählt es insbesondere, Fehler zu verhindern die sich durch Bequemlichkeit oder Vergesslichkeit ergeben können, sowie bewusst herbeigeführte Vermögensminderungen (z. B. Veruntreuungen) zu vereiteln. Voraussetzung für ein gut funktionierendes IKS bildet eine deutlich abgrenzende Aufbauorganisation und eine durchdachte Organisation des Ablaufes aller Geldbewegungen (Ablauforganisation). Die Grundprinzipien eines jeden IKS bilden das Prinzip der Funktionstrennung – hier insbesondere die Trennung zwischen Anordnung und Vollzug - und das Prinzip der Automatik der Kontrollen. Dem Wesen eines IKS entspricht es weiterhin, dass es aufgrund ständiger Veränderungsprozesse, in Bezug auf Aufwand und Effizienz, fortlaufend zu optimieren ist.

Das zentrale Instrument für ein funktionierendes IKS stellt dabei die nach § 86 ThürGemHV²¹ zu erlassende Dienstanweisung für das Finanz- und Kassenwesen dar. Dabei wurde zunächst geprüft, ob eine Dienstanweisung für das Finanz- und Kassenwesen überhaupt erlassen wurde, wenn ja, ob die Regelungen mit geltendem Recht im Einklang stehen und darüber hinaus sachgerecht und effizient sind. Das Ergebnis dieser Prüfung lieferte wiederum Informationen dafür, ob der Umfang der geplanten Stichprobenprüfung beibehalten werden konnte oder entsprechend auszuweiten war.

Die Prüfung führte zum Ergebnis, dass eine Dienstanweisung für das Finanz- und Kassenwesen erlassen wurde (DA vom 18. Januar 1996).

Die Dienstanweisung enthält den Mindestregelungsinhalt, der sich aus der ThürGemHV ergibt.

Die Regelungen der Dienstanweisung sind im Hinblick auf die örtlichen Verhältnisse, insbesondere im Hinblick auf den personellen und technischen Ausbildungsgrad, im Wesentlichen als sachgerecht zu beurteilen.

Die Prüfung ergab weiterhin, dass die Regelungen der Dienstanweisung im Wesentlichen beachtet werden und somit Effizienz entfalten.

Im Ergebnis der Prüfung war eine Ausweitung des Umfangs der Belegprüfung nicht angezeigt.

4.4.2 Anordnungswesen

Das Anordnungswesen stellt das Bindeglied zwischen der Haushaltswirtschaft einerseits und dem Kassen- und Rechnungswesen andererseits dar. Insofern kommt der Frage, inwieweit im Anordnungswesen ordnungsgemäß und sachgerecht verfahren wird, grundsätzliche Bedeutung zu. Insbesondere stellt dies die Grundvoraussetzung für eine ordnungsgemäße Buchführung dar.

²⁰ § 47 ThürKO Verwaltungsgemeinschaft Aufgaben (2 S. 3) : Der Verwaltungsgemeinschaft obliegt die verwaltungsmäßige Vorbereitung und der verwaltungsmäßige Vollzug der Beschlüsse der Mitgliedsgemeinden sowie die Besorgung der laufenden Verwaltungsangelegenheiten, die für die Mitgliedsgemeinden keine grundsätzliche Bedeutung haben und keine erheblichen Verpflichtungen erwarten lassen.

²¹ § 86 ThürGemHV Schriftform: Allgemeine Regelungen (Dienstanweisung) nach dieser Verordnung bedürfen der Schriftform.

Um die Anordnungspraxis der Gemeinde zu untersuchen, wurden Einzelbelege aus den Jahren 2017 bis 2018 geprüft. Dazu wurde mittels Analysesoftware eine Stichprobe aus dem Datenbestand gezogen.

Die Prüfung der Anordnungs- und Belegpraxis führte zu Beanstandungen. Vereinzelt fehlten die Anordnungsunterschriften oder die Feststellung der sachlichen bzw. der rechnerischen Richtigkeit.

Bewertung

4.4.3 Buchführung

Die Buchführung einschließlich der Sammlung der Belege gehört zu den Aufgaben der Kasse, soweit nicht eine andere Stelle damit beauftragt ist.²² Die Buchführung muss ordnungsgemäß, sicher und wirtschaftlich sein. Die Aufzeichnungen in den Büchern müssen vollständig, richtig, klar, übersichtlich und nachprüfbar sein; sie sind zeitnah vorzunehmen.²³ Weiterhin muss die Buchführung die Vornahme der geforderten Abschlüsse ermöglichen (Tages-, Zwischen- und Jahresabschluss).

Die Prüfung der Buchführung führte zu keinen wesentlichen Beanstandungen.

5. Finanzieller Handlungsspielraum

Gegenstand dieses Kapitels ist der finanzielle Handlungsspielraum der Gemeinde. Dazu wird zunächst die Einnahmeseite des Haushalts untersucht. Anschließend wird die Stabilität des Haushalts dargestellt.

5.1 Einnahmekraft

Zusammen mit den Gebühren und Hebesätzen macht die Einnahmekraft deutlich, in welchem Umfang die Gemeinde ihre Möglichkeiten der Einnahmehbeschaffung nutzt und welche Spielräume dabei bestehen.

Einnahmekraft

Das Volumen der tatsächlich erreichten Steuereinnahmen ist von den örtlich angewandten Hebesätzen abhängig.

Realsteuerhebesätze

Veranlagt die Gemeinde bei der Grund- und Gewerbesteuer Hebesätze, die unter denen zur Berechnung der Steuerkraft liegen (§ 10 ThürFAG)²⁴, wird politisch in Kauf

²² § 42 ThürGemHV Aufgaben der Kasse

(2) Zu den Kassengeschäften gehören

1. die Annahme der Einzahlungen und die Leistung der Auszahlungen,
2. die Verwaltung der Kassenmittel,
3. die Verwahrung von Wertgegenständen,
4. die Buchführung einschließlich der Sammlung der Belege, so weit nicht eine andere Stelle damit beauftragt ist.

²³ § 61 ThürGemHV Grundsätze der Buchführung: (1) Die Buchführung muss ordnungsgemäß, sicher und wirtschaftlich sein. (2) Die Aufzeichnungen in den Büchern müssen vollständig, richtig, klar, übersichtlich und nachprüfbar sein; sie sind zeitnah vorzunehmen.

²⁴ § 10 ThürFAG Steuerkraftmesszahl:

(1) Die Steuerkraftmesszahl ergibt sich aus der Summe der für die jeweilige Gemeinde geltenden Steuerkraftzahlen der Grundsteuern, der Gewerbesteuern abzüglich der Gewerbesteuerumlage, des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer und des Gemeindeanteils an der Umsatzsteuer.

(2) Als Steuerkraftzahlen werden angesetzt:

1. bei den Grundsteuern das durch den jeweils maßgeblichen Hebesatz geteilte Istaufkommen
 - a) für die Ermittlung der Schlüsselzuweisungen die Grundsteuer A vervielfacht mit dem fiktiven Hebesatz von 271 vom Hundert,
 - b) für die Ermittlung der Schlüsselzuweisungen die Grundsteuer B vervielfacht mit dem fiktiven Hebesatz von 389 vom Hundert,bei einem örtlichen Hebesatz von 0 vom Hundert wird der Steuermessbetrag mit dem fiktiven Hebesatz entsprechend Satz 1 Nr. 1 Buchst. a und b vervielfältigt; die Gemeinde ist in diesem Fall verpflichtet, den Steuermessbetrag des vorvergangenen Jahres dem Landesamt für Statistik bis zum 31. März des dem Ausgleichsjahr vorangehenden Jahr zu melden,
2. für die Ermittlung der Schlüsselzuweisungen der Ausgleichsjahre 2016 bis 2019 bei der Gewerbesteuer das durch den jeweils maßgeblichen Hebesatz geteilte Istaufkommen vervielfacht mit

genommen, dass die Steuereinnahmen geringer ausfallen, sowie bei der Bemessung der Schlüsselzuweisungen und der Kreis- und ggf. Schulumlage höhere Einnahmen zugrunde gelegt werden, als die Gemeinde tatsächlich erzielt.

Die Gemeinde Lumpzig hatte einen Hebesatz von 300 Prozent für Grundsteuer A, einen Hebesatz von 389 Prozent für Grundsteuer B und einen Hebesatz von 357 Prozent für die Gewerbesteuer.

Die Landesdurchschnittswerte lagen bei 299 Prozent für die Grundsteuer A und 435 Prozent für die Grundsteuer B. Der Landesdurchschnitt des Gewerbesteuersatzes lag bei 408 Prozent.²⁵

Die Realsteueraufbringungskraft beschreibt die Realsteuern, die die Kommune einnehmen könnte, wenn sie sich an den landesdurchschnittlichen Hebesätzen orientierte. Um sie zu ermitteln, werden landesdurchschnittliche Hebesätze mit dem Grundbetrag der Kommune multipliziert, der sich als Quotient aus Istaufkommen und Hebesatz ergibt. Diese Größe ist somit unabhängig von der individuellen Hebesatzgestaltung der Kommune. Im Prüfungsjahr 2018 lagen die Realsteueraufbringungskraft bei 152 € je Einwohner und die tatsächlichen Realsteuereinnahmen bei 138 € je Einwohner.

Bewertung

Bei Anwendung landesdurchschnittlicher Hebesätze hätte die Gemeinde ein Mehreinnahmepotenzial von 14 € je Einwohner.

Deckungsmittel sind Einnahmen des Verwaltungs- und Vermögenshaushalts, mit denen die Gemeinde ihre Aufgaben finanzieren kann. Sie werden als speziell bezeichnet, wenn sie objekt- oder zweckgebunden sind. Allgemein werden sie genannt, wenn sie nicht zur Deckung bestimmter Ausgaben vorgesehen sind. Zu den allgemeinen Deckungsmitteln gehören Schlüsselzuweisungen des Landes, Steuern, Zinserträge, Zuführungen zum Vermögenshaushalt, Mieten und Pachten, Rücklagenentnahmen und Kredite.

Allgemeine
Deckungsmittel

Die verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel sind die Deckungsmittel, die nach Abzug der Kreis- und ggf. Schulumlage als von der Gemeinde nicht beeinflussbare Ausgaben noch zur Verfügung stehen.

Verfügbare
allgemeine
Deckungsmittel

Die Höhe der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel betrug im Mittelwert der Jahre 2016 bis 2018 in der Gemeinde Lumpzig 163.814 €. Damit standen 2018 je Einwohner 341 € für kommunale Aufgaben zur Verfügung.

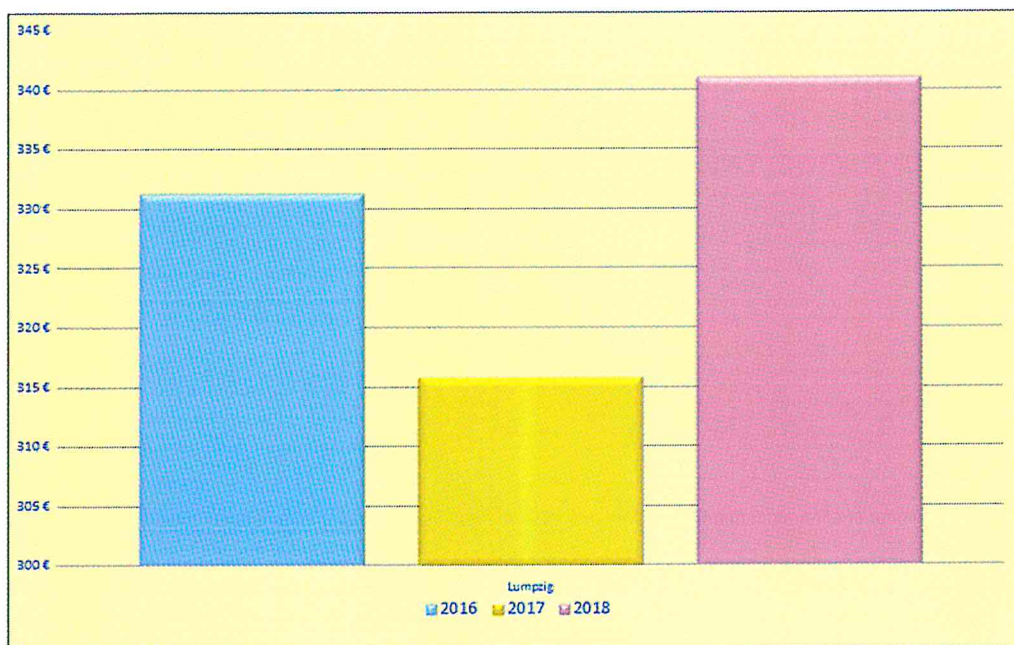
Die verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel lagen 2016 bei 167 T€ und fielen 2017 auf 156 T€ und erhöhten sich 2018 auf 168 T€.

Die folgende Ansicht zeigt die Entwicklung der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel je Einwohner.

dem fiktiven Hebesatz von 357 vom Hundert, ab dem Jahr 2020 vervielfacht mit dem fiktiven Hebesatz von 395 vom Hundert, abzüglich der sich unter Anwendung des in § 6 Abs. 2 des Gemeindefinanzreformgesetzes in der Fassung vom 10. März 2009 (BGBl. I S. 502) in der jeweils geltenden Fassung festgesetzten Vomhundertsatzes errechnenden Gewerbesteuerumlage,
3. beim Gemeindeanteil an der Einkommensteuer das Istaufkommen sowie
4. beim Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer das Istaufkommen.

(3) Für die Berechnung der Steuerkraftzahlen nach Absatz 2 wird jeweils der Durchschnitt des Istaufkommens des vorvergangenen Jahres und der zwei davor liegenden Jahre angesetzt.

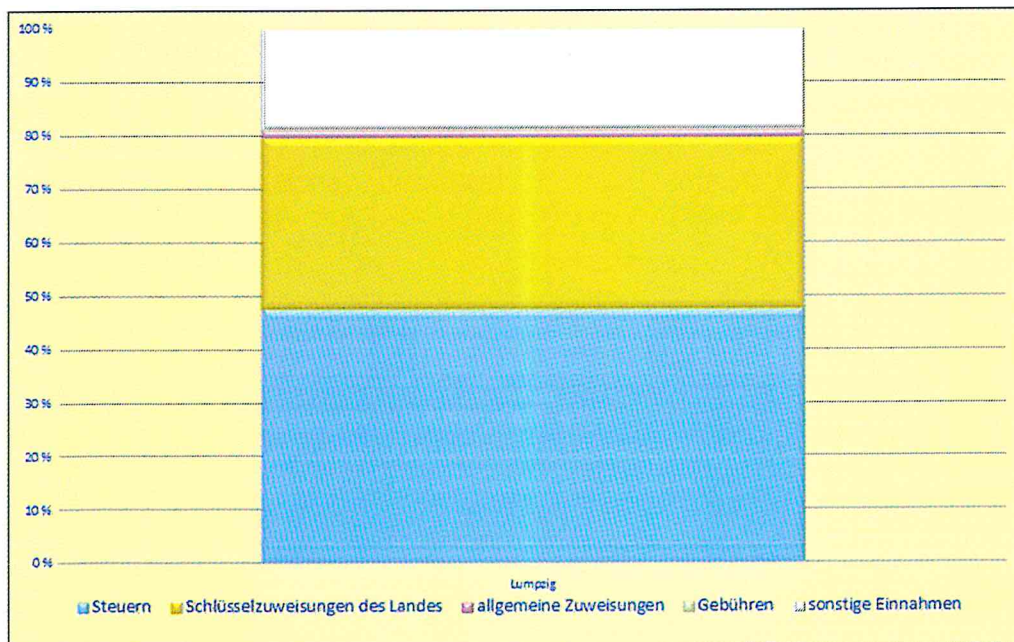
²⁵ Statistisches Landesamt: Hebesätze des Landes Thüringen



Ansicht 1: Verfügbare allgemeine Deckungsmittel je Einwohner

5.2 Einnahmestruktur

Die folgende Ansicht bildet die Einnahmestruktur ab, die sich aus Steuereinnahmen, Schlüsselzuweisungen des Landes, allgemeinen Zuweisungen, Gebühren sowie sonstigen Einnahmen im Verwaltungshaushalt zusammensetzt.



Ansicht 2: Einnahmeanteile im Verwaltungshaushalt in Prozent des Haushaltsvolumens 2018

Die Steuereinnahmen lagen bei 48 Prozent.

Bewertung

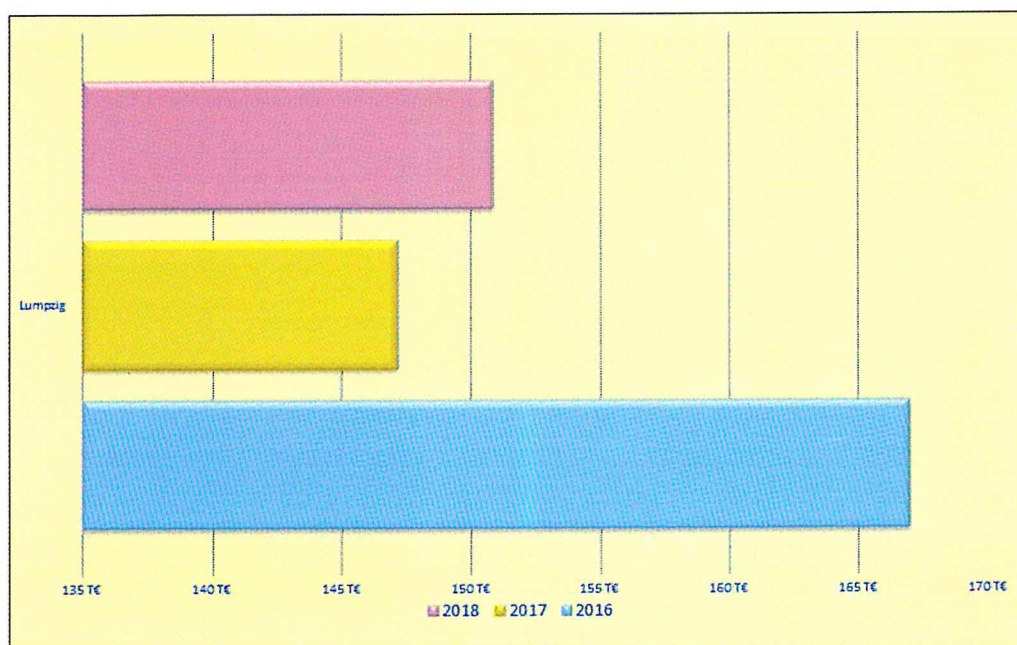
5.3 Landesmittel

Die Kommunen erhalten vom Land Mittel zur Erfüllung ihrer Aufgaben in eigener Verantwortung. Hierzu gehören im Verwaltungshaushalt neben der Weitergabe von Steueranteilen, Schlüsselzuweisungen sowie gegebenenfalls Bedarfszuweisungen aus dem Landesausgleichsstock und im Vermögenshaushalt Investitionszuschüsse aus Landesprogrammen.

Die Betrachtung konzentrierte sich auf die Schlüsselzuweisungen sowie auf die Bedeutung, die die Landesmittel für den Gesamthaushalt der Gemeinde Lumpzig hatten.

Die Schlüsselzuweisungen lagen 2016 bei 167.002,99 € und 2017 darunter mit 147.122,42 €. Sie stiegen 2018 auf 150.845,78 €.

Schlüsselzuweisung



Ansicht 3: Entwicklung der Schlüsselzuweisungen 2016 bis 2018

Der Anteil der Zuweisungen für laufende Zwecke am Verwaltungshaushalt 2018 betrug 30 Prozent.

Die Investitionszuschüsse für den gesamten Prüfungszeitraum betragen 285.023 €. Der Anteil der Zuweisungen für investive Zwecke am Vermögenshaushalt 2018 betrug 36 Prozent.

Zuweisungen für investive Zwecke

Im gesamten Prüfungszeitraum erhielt Lumpzig keine Bedarfszuweisungen.

Bedarfszuweisungen aus dem Landesausgleichsstock

Die Landesmittel hatten zwischen 2016 und 2018 eine Bandbreite von 26 Prozent bis 48 Prozent des Gesamthaushalts.

5.4 Haushaltsstabilität

Die Haushaltsstabilität einer Kommune lässt sich anhand einer Reihe spezifischer Haushaltskennzahlen beschreiben. Wie die Erfahrung vergangener Prüfungen zeigt, lassen sich problematische Haushaltssituationen bereits vor beziehungsweise noch nach Ausweis von Fehlbeträgen im Haushalt erkennen. Typischerweise wird in Haushaltskrisen die Erhaltung der Vermögenssubstanz vernachlässigt und Vermögen zur Entlastung des Verwaltungshaushalts veräußert.

5.4.1 Haushaltsergebnis

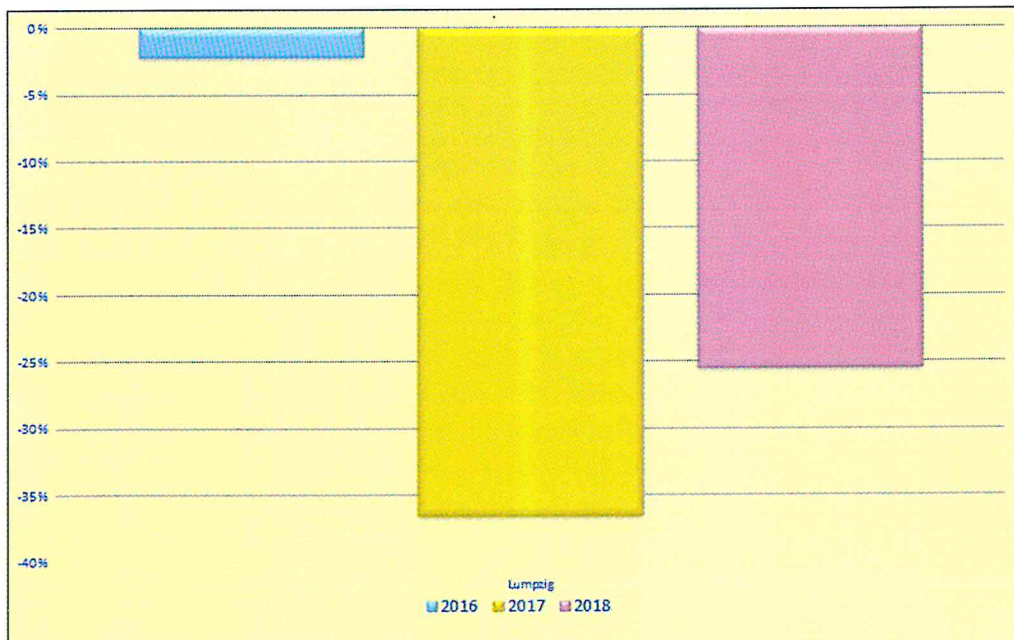
Das normierte Haushaltsergebnis hat eine Schlüsselfunktion bei der Beurteilung der finanziellen Lage einer Gemeinde. Es ergibt sich als Saldo der laufenden Einnahmen und Ausgaben des Verwaltungshaushalts nach Abzug von Verpflichtungen aus Fremdkapital.

Normiertes
Haushaltsergebnis

Das normierte Haushaltsergebnis drückt dabei aus, welcher Anteil der Einnahmen des Verwaltungshaushalts für die Vermögensbildung verwendet werden kann. Ein positiver Betrag wird als Freie Spitze bezeichnet. Je höher dieser Wert liegt, desto besser ist die Finanzkraft der Gemeinde zu bewerten. Ein negativer Betrag wird normiertes Defizit genannt. Es bezeichnet den Bedarf an Finanzmitteln, der nötig wäre, um ein neutrales Ergebnis zu erzielen. Dabei werden Ausgaben für den Substanzerhalt in die Defizitberechnung einbezogen. Dies sind namentlich Entnahmen aus Rücklagen und Zuführungen vom Vermögenshaushalt.²⁶

Zur Beurteilung des normierten Haushaltsergebnisses wurden aufbauend auf den Erfahrungen anderer Prüfungseinrichtungen die folgenden beiden Warngrenzen formuliert:

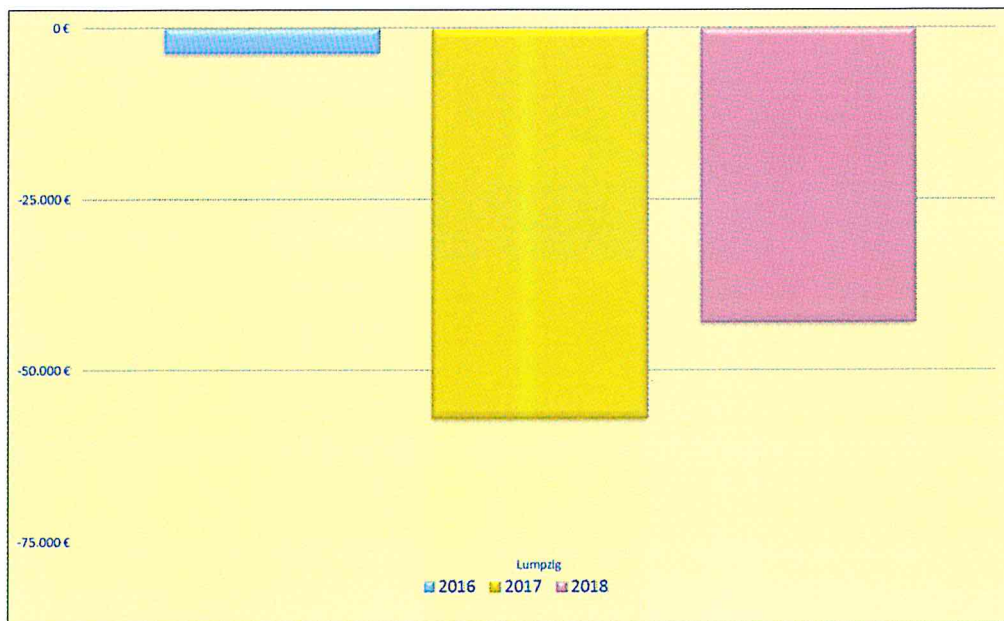
1. Absinken der freien Spitze auf unter 14 Prozent der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel (siehe folgende Ansicht „Normiertes Haushaltsergebnis in Prozent der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel 2016 bis 2018“)
2. Auftreten eines normierten Defizits, das heißt eines negativen Betrags des normierten Ergebnisses.



Ansicht 4: Normiertes Haushaltsergebnis in Prozent der verfügbaren allgemeinen Deckungsmittel 2016 bis 2018 (erste Warngrenze)

Die erste Warngrenze wurde im Prüfungszeitraum durchgängig unterschritten.

²⁶ Nettoszuführung vom Verwaltungshaushalt



Ansicht 5: Normiertes Haushaltsergebnis im Zeitverlauf (zweite Warngrenze)

Die zweite Warngrenze wurde im Prüfungszeitraum durchgängig unterschritten.

Die Gemeinde Lumpzig hatte während des Prüfungszeitraums kein ausgeglichenes normiertes Ergebnis. Eine freie Spitze, über 14 Prozent, die die Handlungsfähigkeit der Gemeinde gewährleistetete, gab es nicht. Die Haushaltslage war als dauerhaft nicht stabil anzusehen.

Bewertung

5.4.2 Rücklagen

Nach §§ 66 Abs. 3, 68 ThürKO²⁷ hat die Gemeinde zur Sicherung ihrer Haushaltswirtschaft, das heißt zum Ausgleich von Einnahmeschwankungen sowie zur Sicherung ihrer Zahlungsfähigkeit, Rücklagen in angemessener Höhe zu bilden und diese sicher anzulegen. Sie sollen einen angemessenen Ertrag bringen.

Rücklagenbildung

Wenn die Rücklagen sinken, wurden in den vergangenen Jahren angesparte Mittel im aktuellen Haushaltsjahr verbraucht. Sofern aufgelöste Rücklagen nicht in den Erwerb von Vermögen fließen, bewirken sie einen Substanzverzehr. Nach § 20 Absatz 2 ThürGemHV soll ein Mindestbetrag von zwei Prozent der durchschnittlichen Ausgaben des Verwaltungshaushalts der letzten drei Vorjahre vorgehalten werden.²⁸

2016 betrug die allgemeine Rücklage der Gemeinde Lumpzig 159.681 €. 2017 wurde die allgemeine Rücklage auf 104.988 € gesenkt, am Ende des Prüfungszeitraums lag sie dann bei 65.742 €.

Bewertung

Im Jahr 2018 lag der Rücklagenbestand über dem sich aus § 20 Abs.2 Satz 2 ThürGemHV ergebenden Wert, er entsprach 14 Prozent der durchschnittlichen

²⁷ § 66 ThürKO Erwerb und Verwaltung von Vermögen: (3) Die Vermögensgegenstände sind pfleglich und wirtschaftlich zu verwalten und ordnungsgemäß nachzuweisen. Zuschüsse der Gemeinde an Unternehmen nach Absatz 2 Satz 1 sind unzulässig. Bei Geldanlagen ist auf eine ausreichende Sicherheit zu achten; sie sollen einen angemessenen Ertrag bringen.

§ 68 ThürKO Rücklagen

Die Gemeinde hat zur Sicherung der Haushaltswirtschaft und für Zwecke des Vermögenshaushalts Rücklagen in angemessener Höhe zu bilden. Rücklagen für andere Zwecke sind zulässig.

²⁸ § 20 Absatz 2 ThürGemHV Allgemeine Rücklage und Sonderrücklagen

(2): Die allgemeine Rücklage soll die rechtzeitige Leistung von Ausgaben sichern (Betriebsmittel der Kasse). Zu diesem Zweck muss ein Betrag vorhanden sein, der sich in der Regel auf mindestens zwei v.H. der Ausgaben des Verwaltungshaushalts nach dem Durchschnitt der drei dem Haushaltsjahr vorangehenden Jahre beläuft.

jährlichen Ausgaben des Verwaltungshaushaltes der drei Vorjahre. Die gesetzlich geforderte Höhe der Mindestrücklage 2018 betrug 9.472 €, die Gemeinde verfügte über 65.742 € und damit 56.270 € mehr als vorgeschrieben.

Die rechtzeitige Verfügbarkeit der Rücklagemittel für ihre Zwecke war gewährleistet.

5.4.3 Kredite und Zinsen

Durch alle langfristig eingegangenen Verpflichtungen verringert sich die Handlungsfreiheit der Städte und Gemeinden. Dies gilt besonders für Zinsausgaben:

- Die Zinsentwicklung unterliegt Marktgegebenheiten. Es ist anzunehmen, dass das gegenwärtig niedrige Zinsniveau mittelfristig wieder steigt.
- Unverzinsliche Kredite sind unter dem Gesichtspunkt des Schuldendienstes unbedenklich.

Die Verschuldung der Gemeinde Lumpzig belief sich 2018 auf 0,09 Millionen €. Die Schulden machten damit 18 Prozent des Verwaltungshaushalts aus.

Schuldenhöhe

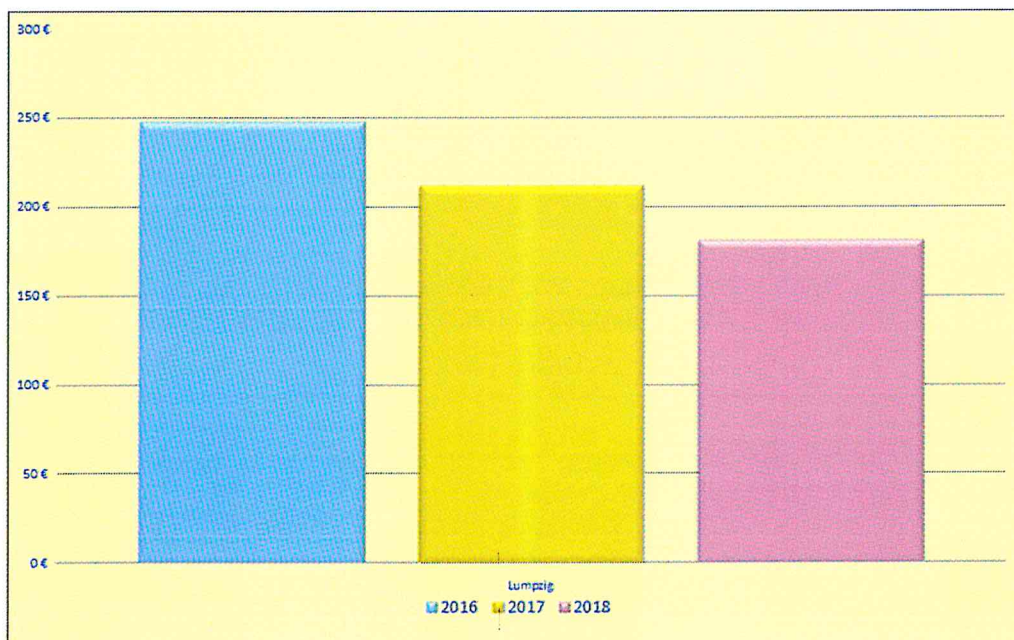
Darin waren keine unverzinslichen Kredite enthalten.

Die absolute Verschuldung nahm ab.

Werden die Schulden des Kernhaushalts und gegebenenfalls die der ausgegliederten Einheiten mit Fehlbeträgen zusammen betrachtet, hatte die Gemeinde Lumpzig zum 31. Dezember 2018 eine Gesamtverschuldung von 181 € je Einwohner.

Gesamtverschuldung

Die Entwicklung der Gesamtverschuldung zeigt die folgende Ansicht:



Ansicht 6: Gesamtverschuldung je Einwohner 2016 bis 2018

Längere Kreditlaufzeiten gehen mit niedrigeren jährlichen Tilgungsraten einher. Daher ergeben sich niedrigere Mindestzuführungen an den Vermögenshaushalt und eine günstigere Haushaltslage im betrachteten Jahr. Gleichzeitig werden dadurch aber Lasten auf spätere Haushaltsjahre verteilt. Dies wirkt sich besonders negativ aus, wenn die Laufzeit der Kredite die Lebensdauer der Investitionen überschreitet (mangelnde Kreditkongruenz). Dann müssen nach Ablauf der Nutzungsdauer eine Ersatzbeschaffung finanziert und die Restschuld des ersten Kredits noch abgetragen werden. Somit werden Verbindlichkeiten von Objekten getilgt, die bereits nicht mehr genutzt werden. Wenn die Gemeinde häufiger so vorgeht, kann es zu einer

Tilgungsdauer

Anhäufung von Ausgaben für Resttilgungen kommen. Die jährliche Inflation entschärft diesen Effekt nur teilweise.

Es gibt keine einschlägigen Vorschriften zur Kreditlaufzeit. Eine Messung am Normierten Haushaltsergebnis oder an anderen Größen des Verwaltungshaushalts würde eine Strategie mangelnder Kreditkongruenz belohnen. Daher wurde die Tilgungsdauer der bestehenden Kredite ermittelt. Dazu wurde die ordentliche Tilgung jedes Haushaltsjahrs auf die Gesamtschulden der Gemeinde bezogen. In Anlehnung an typische kommunale Abschreibungszeiträume wurde eine Warngrenze von 20 Jahren festgelegt.

Die rechnerische Tilgungsdauer betrug in der Gemeinde Lumpzig im Prüfungszeitraum durchschnittlich 6 Jahre und lag somit unterhalb der Warngrenze von 20 Jahren.

Zinsausgaben resultieren aus der Verschuldung der Gemeinde und den zum Kreditabschluss geltenden Zinssätzen am Geldmarkt.

Zinsausgaben

Die Zinsausgaben der Gemeinde Lumpzig lagen im Jahr 2018 bei 826 €. Dies entsprach 0,3 Prozent der bereinigten Ausgaben des Verwaltungshaushalts.

In Anlehnung an Erfahrungswerte anderer kommunaler Prüfungen wurde für die Höhe der Zinsausgaben eine Warngrenze von zwölf Prozent der bereinigten Ausgaben des Verwaltungshaushalts angesetzt.²⁹ Dieser Wert lag unterhalb der Warngrenze.

Zum 31. Dezember 2018 hatte die Gemeinde Lumpzig insgesamt einen Kreditvertrag.

Kreditaufnahme

Da die Gemeinde im Prüfungszeitraum von der Möglichkeit der Bildung von Haushaltsresten keinen Gebrauch machte, entfällt das Kapitel „Haushaltsreste“.

6. Schlussbemerkung

Nach Klärung der Prüfungsfeststellungen kann der Stadtrat Schmölln die Jahresrechnungen der Jahre 2017 und 2018 jeweils feststellen und über die Entlastung für diese Haushaltsjahre entscheiden.³⁰

Schlussbemerkung

Auf die Pflicht zur öffentlichen Auslegung der festgestellten Jahresrechnungen sowie des Schlussberichts wird hiermit hingewiesen.³¹

Altenburg, den 2. Oktober 2019



Ralph Lorenz
Fachdienstleiter
Rechnungsprüfung



Carmen Loth
Prüferin

²⁹ Die bereinigten Ausgaben des Verwaltungshaushalts definieren sich als die Ausgaben des Verwaltungshaushalts abzüglich innerer Verrechnungen, kalkulatorischer Kosten, Zuführungen zum Vermögenshaushalt sowie Umlagen (z.B. Kreis- oder Schulumlage).

³⁰ § 80 Abs.3 ThürKO

³¹ § 80 Abs.4 ThürKO

7. Anhang: Ausgewählte Grunddaten

In der Anlage sind ausgewählte Grunddaten zu den folgenden Themen festgehalten:

- Rechnungsergebnis 2017 und 2018
- kassenmäßiger Abschluss 2017 und 2018

Feststellung des Ergebnisses Gemeinde Lumpzig 2017

| | Verwaltungs- haushalt € | Vermögens- haushalt € | Gesamt- haushalt € |
|---|-------------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| Soll-Einnahmen | 486.239,97 ³⁾ | 202.937,67 | 689.177,64 |
| + neue Haushaltseinnahmereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Haushaltseinnahmereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Kasseneinnahmereste | 1.929,84 | 0,00 | 1.929,84 |
| Summe bereinigte Soll-Einnahmen | <u>484.310,13</u> | <u>202.937,67</u> | <u>687.247,80</u> |
| Soll-Ausgaben | 484.310,13 ¹⁾ | 202.937,67 ²⁾ | 687.247,80 ²⁾ |
| + neue Haushaltsausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Haushaltsausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Kassenausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Summe bereinigte Soll-Ausgaben | <u>484.310,13</u> | <u>202.937,67</u> | <u>687.247,80</u> |
| Etwaiger Unterschied bereinigte Soll-Einnahmen | | | |
| ./. Bereinigte Soll-Ausgaben (Fehlbetrag) | <u>0,00</u> | <u>0,00</u> | <u>0,00</u> |

1) Darin enthalten: Zuführung zum Vermögenshaushalt 0,00 €

2) Darin enthalten: Überschuss nach § 79 Abs. 3 ThürGemHV 0,00 €

3) Darin enthalten: Zuführung zum Verwaltungshaushalt 36.484,74 €

Feststellung des Ergebnisses Gemeinde Lumpzig 2018

| | Verwaltungs- haushalt € | Vermögens- haushalt € | Gesamt- haushalt € |
|--|-------------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| Soll-Einnahmen | 499.677,92 ³⁾ | 121.533,17 | 621.211,09 |
| + neue Haushaltseinnahmereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Haushaltseinnahmereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Kasseneinnahmereste | 473,45 | 10.655,42 | 11.128,87 |
| Summe bereinigte Soll-Einnahmen | <u>499.204,47</u> | <u>110.877,75</u> | <u>610.082,22</u> |
| Soll-Ausgaben | 499.204,47 ¹⁾ | 110.877,75 ²⁾ | 610.082,22 ²⁾ |
| + neue Haushaltsausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Haushaltsausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ./. Abgang alter Kassenausgabereste | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Summe bereinigte Soll-Ausgaben | <u>499.204,47</u> | <u>110.877,75</u> | <u>610.082,22</u> |
| Etwaiger Unterschied bereinigte Soll-Einnahmen ./. Bereinigte Soll-Ausgaben (Fehlbetrag) | <u>0,00</u> | <u>0,00</u> | <u>0,00</u> |

1) Darin enthalten: Zuführung zum Vermögenshaushalt 0,00 €

2) Darin enthalten: Überschuss nach § 79 Abs. 3 ThürGemHV 0,00 €

3) Darin enthalten: Zuführung zum Verwaltungshaushalt 27.795,07 €

**Kassenmäßiger Abschluss
 Gemeinde Lumpzig
 2017**

| | Ges.rechnng.- Soll | Ist | Kassen- reste |
|-----------------------------------|-----------------------|------------|-------------------------|
| Verwaltungshaushalt | | | |
| -Einnahmen | 490.686,31 | 484.254,26 | 6.432,05 |
| -Ausgaben | 490.686,31 | 490.686,31 | 0,00 |
| Ist-Überschuß/ -Fehlbetrag | | | -6.432,05 |
| Vermögenshaushalt | | | |
| -Einnahmen | 222.920,88 | 206.829,01 | 16.091,87 |
| -Ausgaben | 222.920,88 | 222.920,88 | 0,00 |
| Ist-Überschuß/ -Fehlbetrag | | | -16.091,87 |
| Verwahrgeld | | | |
| -Einnahmen | 193.139,64 | 193.056,50 | 83,14 |
| -Ausgaben | 193.139,64 | 86.671,41 | 106.468,23 |
| Verwahrgeldbestand | | | 106.385,09 |
| Vorschüsse | | | |
| -Einnahmen | 275,00 | 275,00 | 0,00 |
| -Ausgaben | 275,00 | 275,00 | 0,00 |
| Bestand d. ausgez. Vorsch. | | | 0,00 |
| Gesamthaushalt | | | |
| -Einnahmen | 907.021,83 | 884.414,77 | 22.607,06 |
| -Ausgaben | 907.021,83 | 800.553,60 | 106.468,23 |
| Buchmäßiger Kassenbestand | | | <u>83.861,17</u> |

Kassenmäßiger Abschluss Gemeinde Lumpzig 2018

| | Ges.rechnng.- Soll | Ist | Kassen- reste |
|-----------------------------------|-----------------------|------------|-------------------------|
| Verwaltungshaushalt | | | |
| -Einnahmen | 505.636,52 | 502.993,02 | 2.643,50 |
| -Ausgaben | 505.636,52 | 505.636,52 | 0,00 |
| Ist-Überschuß/ -Fehlbetrag | | | -2.643,50 |
| Vermögenshaushalt | | | |
| -Einnahmen | 126.969,62 | 126.162,37 | 807,25 |
| -Ausgaben | 126.969,62 | 126.969,62 | 0,00 |
| Ist-Überschuß/ -Fehlbetrag | | | -807,25 |
| Verwahrgeld | | | |
| -Einnahmen | 135.765,67 | 135.765,67 | 0,00 |
| -Ausgaben | 135.765,67 | 67.916,57 | 67.849,10 |
| Verwahrgeldbestand | | | 67.849,10 |
| Vorschüsse | | | |
| -Einnahmen | 540,00 | 540,00 | 0,00 |
| -Ausgaben | 540,00 | 540,00 | 0,00 |
| Bestand d. ausgez. Vorsch. | | | 0,00 |
| Gesamthaushalt | | | |
| -Einnahmen | 768.911,81 | 765.461,06 | 3.450,75 |
| -Ausgaben | 768.911,81 | 701.062,71 | 67.849,10 |
| Buchmäßiger Kassenbestand | | | <u>64.398,35</u> |